



Примечание: этот перевод осуществлен благодаря добровольному вкладу Центра глобальной ИТ-кооперации. Секретариат ФУИ выражает благодарность за это. Данный перевод не представляет никакой позиции организации.

Лиллестремские послания ФУИ

20-я ежегодная встреча Форума по управлению Интернетом прошла в Лиллестреме, Королевство Норвегия, с 23 по 27 июня 2025 года.

Лиллестремские послания ФУИ представляют собой обобщенный обзор текущих взглядов на ключевые вопросы управления Интернетом и цифровой политики для лиц, принимающих решения. Они основаны непосредственно на материалах 262 сессий, проведенных в рамках ФУИ-2025. Организаторам сессий было предложено самостоятельно определить ключевые выводы и призывы к действию в конце сессии в качестве вклада в эти послания. Послания также были составлены на основе отчетов национальных, региональных и молодежных инициатив ФУИ.

Проект посланий, подготовленных Секретариатом ФУИ, были опубликованы 27 июня для рассмотрения сообщества до 14 июля. Окончательные послания ФУИ 2025 являются частью итогов ежегодной встречи.

Форум прошел под общей темой «*Построим цифровое управление вместе*». Сессии были организованы по четырем основным темам:

- [Построение] Цифрового доверия и механизмов гибкого реагирования
- [Построение] Устойчивых и ответственных инноваций
- [Построение] Универсального доступа и цифровых прав
- [Построение] Цифрового сотрудничества

Сообщения в этом документе структурированы соответствующим образом.

Отказ от ответственности: мнения и взгляды, выраженные в настоящем документе, не обязательно отражают мнения и взгляды Секретариата Организации Объединенных Наций. Используемые обозначения и терминология могут не соответствовать практике Организации Объединенных Наций и не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Организации.

Содержание

Лиллестремские послания ФУИ

[Построение] Цифрового доверия и механизмов гибкого реагирования	4
Тема	4
Лиллестремские послания ФУИ	4
[Построение] Устойчивых и ответственных инноваций	8
Тема	8
Лиллестремские послания ФУИ	8
[Построение] Универсального доступа и цифровых прав	12
Тема	12
Лиллестремские послания ФУИ	12
[Построение] Цифрового сотрудничества	16
Тема	16
Лиллестремские послания ФУИ	16

Лиллестремские послания и прочие результаты ФУИ

В **Лиллестремских посланиях ФУИ** отражены мнения, высказанные сообществом с участием многих заинтересованных сторон во время встречи ФУИ. Отчеты, лежащие в основе данных посланий, доступны по адресу: <https://intgovforum.org/en/content/IGF-2025-outputs>.

Лиллестремские послания ФУИ дополняют результаты и наблюдения, собранные в рамках других направлений; их список также доступен по адресу: <https://intgovforum.org/en/content/IGF-2025-outputs>.

[Построение] Цифрового доверия и механизмов гибкого реагирования

Тема

[GDC 3, 4, 5](#) - [WSIS C5, C9, C10](#) - [SDG 9, 16, 12, 17](#); *Кибербезопасность и доверие, Управление данными, Искусственный интеллект, Медиа и контент, Права и свободы [Наращивание потенциала]*

Устойчивый, совместимый и надежный Интернет критически важен для обеспечения стабильности и безопасности коммуникационной инфраструктуры, сервисов и обмена данными в условиях растущих киберугроз и сбоев в работе цифровых инфраструктур. Ложная информация, дезинформация, украденные данные, разжигание ненависти, неправомерное использование личной информации, предвзятые ответы искусственного интеллекта и другие противоречивые и неточные элементы информации — все это обычные проблемы, с которыми мы сталкиваемся в Интернете.

Лиллестремские послания ФУИ

Цифровая инфраструктура

- По мере роста зависимости от цифровых услуг снижается устойчивость к сбоям. Пиринг и транзит играют ключевую роль в обеспечении надежной взаимосвязанности, обеспечивая более быстрый и надежный Интернет. Тесное сотрудничество между государственными органами и владельцами частной инфраструктуры имеет решающее значение для обеспечения гибкости, укрепления и расширения цифровой инфраструктуры.
- Необходимо сопоставить различные модели и механизмы кризисного реагирования в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также проанализировать, как их можно экстраполировать для реагирования на ситуации, связанные с нарушением связи и атаками на критически важную Интернет-инфраструктуру в зонах конфликтов и кризисов. Учреждение механизма с участием многих заинтересованных сторон для обеспечения финансирования, политической приверженности и других факторов должно позволить эффективно и своевременно реагировать в рамках международного права в области защиты прав человека и гуманитарной помощи.
- Приверженность сообщества с участием многих заинтересованных сторон открытому и совместимому Интернету несет значительный потенциал для обеспечения доступа граждан и безопасности базовой Интернет-инфраструктуры в условиях конфликтов и кризисов. Однако она также сталкивается со значительными ограничениями. Аналогичным образом, нормативная и регулятивная база, включая международное гуманитарное право и область прав человека, предоставляет важные инструменты, но и сама имеет свои ограничения. Форум по управлению Интернетом (ФУИ) и Форум лучших практик в рамках ФУИ должны служить площадками, где они взаимодействуют, дополняют и усиливают друг друга для ответа на эти критические вызовы.
- Устойчивость глобальной подводной кабельной сети зависит от проактивного планирования, встроенного резервирования и способности быстро реагировать на инциденты. Поскольку угрозы подводной кабельной инфраструктуре выходят за рамки

национальных границ, региональное и международное сотрудничество, а также поддержка стран с ограниченными ресурсами, имеют решающее значение.

- Государствам следует предпринять практические шаги по внедрению рамочного документа ООН «Ответственное поведение государств», которые должны стать практическим инструментом. Координация и взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами должны осуществляться на национальном, региональном и глобальном уровнях. Поддержка наращивания потенциала (включая имитационные учения, укрепление сотрудничества между CERT «CERT-to-CERT cooperation»), обмен передовым опытом и обсуждение путей улучшения защиты критически важной инфраструктуры являются неотъемлемой частью внедрения.
- Более устойчивая, разнообразная и суверенная облачная инфраструктура может снизить зависимость от нескольких доминирующих глобальных поставщиков. Она может способствовать локальным инновациям, обеспечить прозрачность регулирования и укрепить доверие. Она позволит странам и сообществам формировать цифровую инфраструктуру на своих условиях.
- Продвижение ответственных практик в Интернет-инфраструктуре требует создания надежного процесса с участием многих заинтересованных сторон для содействия сотрудничеству в решении таких проблем, как вредоносная деятельность и цензура. Этот процесс должен отдавать приоритет открытому общению, а не жесткому установлению стандартов, и подчеркивать прозрачность, а не ограниченный доступ. Он должен способствовать взаимной ответственности и взаимодействию для укрепления доверия и обеспечения эффективного сотрудничества.
- Необходим комплексный анализ политики и права для выявления и прояснения неопределенностей, изучения противоречий между правовыми системами, оценки коммерческого влияния и устранения юрисдикционных противоречий, препятствующих ответственному управлению Интернетом. Необходимо разработать скоординированную стратегию адвокатиования для продвижения гармонизированных, прозрачных и поддающихся исполнению руководящих принципов в соответствующих юрисдикциях.
- Доверие к инфраструктуре Интернета, включая систему доменных имен (DNS), крайне важно. Необходимо избегать столкновений с идентификаторами блокчейна. Многосторонние обсуждения ответственной интеграции идентификаторов блокчейна предоставляют Интернет-сообществу возможность продолжить работу над достижением общей цели — построения безопасного, надежного и заслуживающего доверия Интернета.
- Обсуждения автономных систем вооружения (AWS) и их технологических, правовых, этических, связанных с безопасностью и развитием последствий должны быть инклюзивными и прозрачными, а не ограничиваться закрытыми специализированными форумами. Существует острая необходимость в международном сотрудничестве, как подчеркивали Генеральный секретарь ООН и ICRC [Международный комитет Красного Креста], призвавшие к переговорам по юридически обязывающему документу по AWS к 2026 году. Комплексные решения требуют активного участия правительств, гражданского общества, научных кругов, технического сообщества и промышленности. Группа правительственных экспертов по смертоносным автономным системам вооружения (GGE on LAWS), резолюции Генеральной Ассамблеи ООН под руководством Австрии, инициатива Глобальной комиссии Нидерландов и Кореи по ответственному использованию искусственного интеллекта в военной сфере (GC

REAIM) и платформы с участием многих заинтересованных сторон, такие как ФУИ, играют жизненно важную роль в продвижении коллективных действий и повышении осведомленности общественности.

Онлайн-безопасность / целостность информации / безопасность детей

- Видение инклюзивного, открытого, безопасного и защищенного цифрового пространства в рамках Глобального цифрового договора — не просто устремление, а практическая основа, которой следует руководствоваться в своей повседневной работе. Координируем ли мы усилия по обеспечению честных выборов, разрабатываем ли руководящие принципы по защите детей или выстраиваем партнерства с участием многих заинтересованных сторон – в каждом случае мы активно способствуем реализации этого глобального видения.
- Инициативы, вовлекающие правительства, ученых, СМИ, рекламодателей, влиятельных лиц и других соответствующих специалистов, обеспечивают более эффективное и устойчивое реагирование на угрозы информационной целостности. Вместо того, чтобы концентрироваться на отдельных акторах, они должны охватывать всю информационную экосистему, перенаправляя ее на надежный, научно обоснованный контент, способствующий повышению осведомленности общественности и принятию обоснованной политики. В этом контексте важно обеспечить применение мер регулирования, основанных на фактических данных, облегчая доступ к алгоритмам и потокам контента на крупных платформах для исследовательских целей.
- Доверие выходит за рамки технологий. Оно по своей сути является человеческим и социальным. Эффективная кибербезопасность зависит от внедрения прозрачности, инклюзивного участия сообщества и цифровой грамотности граждан для укрепления общественного доверия и противодействия таким практикам, как размывание конфиденциальной информации («privacy washing»). Для этого необходимо внедрять требования безопасности на этапе проектирования, с помощью соответствующих политических инструментов, запускать инициативы по укреплению доверия, ориентированные на человека, и повышению цифровой грамотности, а также создавать региональные и международные рамки взаимодействия.
- Эффективная борьба с онлайн-злоупотреблениями, включая мошенничество и злоупотребления DNS, требует координации, межсекторального сотрудничества и действий, основанных на данных. Ни один актор или сектор не может справиться с этими проблемами в одиночку. Интернет-сообщество должно взаимодействовать с другими отраслями, такими как платежный сектор, хостинг и облачные провайдеры, для принятия целенаправленных ответных мер. Построение экосистемы, обеспечивающей надежный обмен информацией посредством таких инициатив, как Global Signal Exchange и Net Beacon, крайне важно. Эти усилия должны быть межсекторальными и с участием многих заинтересованных сторон.
- Споры о шифровании часто становятся затяжными и противоречивыми, а поляризация позиций препятствует достижению значимого прогресса. Для продвижения вперед, заинтересованным сторонам следует сосредоточиться на конкретных областях, где компромисс возможен и крайне необходим, вместо того, чтобы позволять идеологическим противостояниям тормозить действия. Сообщество ФУИ должно играть ключевую роль в организации целенаправленных дискуссий для изучения и

пилотирования технических и политических решений, обеспечивающих как надежное шифрование, так и законный доступ, особенно в таких контекстах, как защита детей.

- Страны разных регионов и контекстов сталкиваются с проблемой создания безопасной и расширяющей возможности цифровой среды для детей. Построение инклюзивного цифрового будущего, уважающего права детей, выходит за рамки традиционных технологических компаний и онлайн-платформ. Другие игроки отрасли, от брендов до инвесторов, играют ключевую роль, в том числе используя свое влияние на других участников экосистемы.
- Платформы должны использовать подход, утверждающий своей основой права ребенка и обеспечивающий достоинство, конфиденциальность и наилучшие интересы детей. Отсутствие эффективных, стандартизированных и применяемых на глобальном уровне механизмов защиты детей в цифровой среде остается серьезным пробелом. Прозрачный и ориентированный на ребенка подход необходим для создания безопасного онлайн-пространства. Защита детей в Интернете должна выходить за рамки отчетов о прозрачности и статистики и требовать постоянных и значимых обязательств. Доступные, удобные для детей механизмы сообщения о нарушениях жизненно важны для того, чтобы дать детям возможность высказываться. Они должны знать, как и куда сообщать о причиненном вреде, и чувствовать себя в безопасности, получать поддержку и уверенность при этом.
- Проблемы с дипфейками и сексуальными дипфейками стремительно растут во всем мире, что обусловлено гендерным насилием и быстро меняющейся динамикой онлайн-платформ. Правовые, образовательные и технические системы не успевают за развитием событий. Решение этой проблемы требует скоординированного сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон, однако текущие усилия остаются фрагментированными и недостаточными. Для усиления мер профилактики и ответственности необходимы целевые инвестиции в локализованные датасеты для обнаружения и технологии неизменяемых изображений. В то же время необходимы комплексные программы цифровой грамотности, обучающие как молодежь, так и лиц, принимающих решения, о рисках, вреде и ответственности, связанных с использованием и неправильным применением таких технологий.
- Борьба с киберпреступлениями, причиняющими личный вред или эмоциональное потрясение, не менее важна, чем противодействие преступлениям, преследующим финансовые цели. В рамках борьбы с киберпреступностью и онлайн-вредом, которые непропорционально сильно затрагивают женщин и девочек, необходимо учитывать гендерные аспекты. Надежная правовая база и законодательные инструменты крайне важны, но они должны сочетаться с комплексной подготовкой всей системы уголовного правосудия, от правоохранительных органов до прокуроров и судей, по оказанию эффективной поддержки жертвам.

[Построение] Устойчивых и ответственных инноваций

Тема

[GDC 1, 2, 4, 5](#) - [WSIS C1, C6, C7, C10, C11](#) - [SDG 7, 8, 9, 13, 14, 15, 16, 17](#); *Экологическая устойчивость и изменение климата, Экономические проблемы и развитие, Новые технологии и инновации, Искусственный интеллект, Технические и эксплуатационные вопросы*

Достижения в области искусственного интеллекта, квантовых вычислений, блокчейна, Интернета вещей и в других сферах способны повысить эффективность, децентрализацию и доступность, стимулируя экономический рост, цифровую инклюзию и развитие общества. Однако разработка и внедрение этих технологий сопряжены с рисками, в числе которых - негативное воздействие на окружающую среду и масштабные социально-экономические последствия. По мере роста роли этих технологий в обществе все большее значение приобретают этический надзор и инклюзивное управление. Необходимо достичь баланса между инновациями, ответственностью и устойчивым развитием цифровых платформ и новых технологий.

Лиллестремские послания ФУИ

Цифровые общественные блага

- Цифровые общественные блага (DPGs) необходимы для создания инклюзивного общества, в котором каждый сможет участвовать и реализовывать свои стремления. DPGs необходимы для достижения Целей устойчивого развития.
- Ни одна страна не может в одиночку возглавить технологическую трансформацию. Необходимо эффективнее использовать наши ресурсы, сотрудничать и обмениваться технологиями посредством глобального партнерства, обмена знаниями и совместного развития.

ИИ, сфера труда и квалификация

- ИИ проникает во все сферы. Революция ИИ выходит за рамки сокращения рабочих мест и фундаментально меняет принципы того, как создается стоимость и кто извлекает из этого выгоду. Те, кто умеет работать с ИИ, будут пользоваться высоким спросом, в то время как те, у кого нет доступа к обучению или инструментарию, рискуют остаться позади.
- Мы можем определить курс будущего сферы труда посредством нашей политики и выбора; технологии сами по себе его не определяют. Нам необходимо обеспечить расширение прав и возможностей работников, а не их маргинализацию, чтобы избежать расширения цифрового разрыва. Крайне важно инвестировать в цифровую грамотность, особенно женщин, молодежи и тех, кто занят в неформальном секторе экономики, а также содействовать прозрачности, подотчетности и справедливости на рабочем месте.
- Инвестиции в цифровую квалификацию граждан необходимы не только для повышения конкурентоспособности, но и для того, чтобы люди имели возможность пользоваться преимуществами цифровых технологий и услуг. Образовательные

Лиллестремские послания ФУИ

системы должны помогать людям понимать, когда следует подвергать сомнению системы ИИ, а также предоставлять гражданам возможность использовать собственные данные.

- Национальные стратегии должны отдавать приоритет инклюзивному образованию и грамотности в области ИИ, чтобы дать возможность обществу строить цифровое будущее с учетом проблем климата, а также интегрировать принципы экологической грамотности и «зеленого» ИИ в учебные программы по ИИ.

Ложные данные, модерация контента, ИИ и СМИ/журналистика

- Большие языковые модели (LLM) стали новым инструментом модерации контента, но они несут в себе риски усиления системной дискриминации, цензуры и слежки. Большинство платформ дорабатывают небольшое количество базовых моделей вместо того, чтобы разрабатывать собственные, что приводит к концентрации власти в области модерации контента, поскольку решения, принятые на этапе обучения LLM, каскадным образом передаются на все платформы.
- Модерация контента с использованием ИИ не обеспечивает достаточной прозрачности в вопросах внедрения и смягчения рисков, поскольку рост интереса к ИИ часто затмевает документально подтвержденные нарушения прав человека. Нам необходимо инвестировать в инструменты обеспечения прозрачности контента с использованием ИИ и способствовать совместной разработке продуктов с участием многих заинтересованных сторон, где эксперты по политике, пользователи, гражданское общество и недостаточно представленные группы населения участвуют в раннем продвижении и тестировании продуктов. Появление искусственного интеллекта коренным образом меняет борьбу с дезинформацией, поскольку генерируемые ИИ ответы часто оторваны от первоисточников и не позволяют определить их надежность.
- Для понимания влияния ИИ и популяризации ответственного и этичного его использования в СМИ необходимо более активное межсекторальное взаимодействие и создание коалиций между представителями СМИ (включая организации, занимающиеся цифровыми правами и медиа для развития). Необходимо активно привлекать к участию независимые и общественные СМИ из стран Глобального Юга.
- Декларации об этичном использовании ИИ важны, но нам также необходимо следить за их реализацией на практике и оценивать их влияние, чтобы гарантировать этичное использование ИИ в повседневной работе СМИ.

Инфраструктура

- Построение инфраструктуры нового поколения крайне важно для обеспечения глобальной цифровой доступности. Агентства по работе с данными играют ключевую роль в обеспечении справедливого и инклюзивного цифрового будущего, и это должно быть отражено в международных механизмах финансирования, наращивании потенциала и разработке стандартов. Расширение прав и возможностей пользователей на Глобальном Юге посредством агентств по работе с данными способствует развитию инноваций на местах, обеспечивает конкурентоспособное участие на цифровых рынках и снижает зависимость от централизованных платформ.

- Крайне важно объединить технические инновации и государственную политику. Создатели, инвесторы, политики и представители гражданского общества должны теснее сотрудничать, чтобы инфраструктура следующего поколения отражала как рыночные реалии, так и общественные ценности. Многосторонние и национальные стратегии цифрового развития должны отдавать приоритет инфраструктуре, которая изначально расширяет возможности пользователей.
- Общественные интересы, равенство, совместимость и инклюзивность имеют решающее значение для цифровой общественной инфраструктуры (DPI). Обеспечение инклюзивной и безопасной разработки и использования DPI является важнейшей основой глобального цифрового сотрудничества. Существует острая необходимость в наращивании потенциала государственных органов, разработке политики открытого исходного кода там, где это возможно, и создании комплексных рамок цифрового управления для укрепления доверия и обеспечения безопасного внедрения DPI.
- Цифровая общественная инфраструктура (DPI) обладает характеристиками естественной монополии, которые, особенно в базовых платформах идентификации, платежей и здравоохранения, создают риск того, что государственно-частные партнерства могут предоставить действующим компаниям чрезмерный операционный контроль, что позволит им монетизировать государственные данные с минимальной общественной отдачей.
- Необходимо разработать договорные соглашения, которые сохранят цифровую общественную инфраструктуру (DPI) как общую общественную инфраструктуру, одновременно стимулируя инновации посредством партнерств с частным сектором. Необходимо создать регуляторные «песочницы» для формирования подходов к управлению данными на основе широкого участия, инвестировать в развитие потенциала государственных служащих, органов по защите данных, организаций гражданского общества и лидеров сообществ, чтобы обеспечить принятие политических решений с учетом местных знаний, предотвращение концентрации рынка и обеспечение конкурентоспособности данных.

Подключение

- Около 2,6 миллиарда человек по всему миру все еще не подключены к Интернету. Ускорение международного сотрудничества необходимо для преодоления цифрового неравенства. Возможность доступа и подключения к Интернету являются правом. Заинтересованные стороны должны совместно разрабатывать инклюзивную политику и модели подключения, которые поддерживают открытость и доступность.
- Нам необходимо расширить возможности пользователей Интернета в сельской местности, предоставив им цифровые навыки, необходимые для устойчивого будущего сетей сообщества.

Окружающая среда и здоровье

- Масштабируемые, энергоэффективные модели уже работают и обеспечивают экономичное и энергосберегающее развертывание ИИ в условиях климатической уязвимости и ограниченности ресурсов. Открытый исходный код ИИ может значительно сократить дублирование, затраты и энергопотребление, одновременно способствуя глобальному сотрудничеству.

- Внедрение прозрачности на всех этапах жизненного цикла ИИ для обеспечения измерения, раскрытия и минимизации потребления энергии и ресурсов является ключевым компонентом справедливого управления ИИ. Правительства и промышленность должны отдавать приоритет и стимулировать энергоэффективные инновации в области ИИ, а также требовать от разработчиков и установщиков измерения и отчетности о воздействии систем ИИ на энергопотребление, выбросы и водные ресурсы посредством стандартов устойчивого развития, систем аудита и требований к раскрытию информации о жизненном цикле.
- Качество и детализация цифровых данных по-прежнему имеют решающее значение для достоверного моделирования рисков для окружающей среды и здоровья. Чтобы решить проблемы доступности, стандартизации и совместимости, необходимо инвестировать в цифровую грамотность и наращивание потенциала в сфере общественного здравоохранения, особенно в странах Глобального Юга.
- Цифровые решения должны основываться на ценностно-ориентированном проектировании и управляться через инклюзивные рамки. Необходимо перейти от цифровых экосистем, ориентированных на взаимодействие, к экосистемам, ориентированным на цели, особенно для слабо обслуживаемых сообществ.

Неравенство в сфере ИИ, этика ИИ и небольшие игроки на рынке ИИ

- Глобальный разрыв в равенстве доступа к ИИ увеличивается, что повышает риск исключения стран Глобального Юга из этой сферы. Локально ориентированные, инклюзивные и ориентированные на человека подходы к ИИ имеют решающее значение для достижения значимого эффекта. Необходимо наращивать местный потенциал, целенаправленно инвестируя в обучение, инфраструктуру и языковую инклюзивность.
- Политикам следует разработать систему регулирования ИИ, которая одновременно защищает общественные ценности и способствует инновациям. Этические аспекты не могут быть второстепенными в отношении новых технологий. Этика должна быть ключевой компетенцией для всех заинтересованных сторон, и разработчикам следует на каждом этапе балансировать между техническим успехом, этикой и устойчивым развитием.
- Небольшие государства и стартапы могут оставаться конкурентоспособными в сфере ИИ, используя инструменты с открытым исходным кодом, отраслевую экспертизу и стратегические партнерства, особенно в областях, где гибкость, глубокие познания в данной области и контекстное доверие важнее масштаба. Им следует не ждать приглашения, а позиционировать себя как соавторов цифрового будущего.
- Крупным технологическим компаниям следует взять на себя обязательство по подлинному сотрудничеству с малыми акторами, инвестируя в открытые экосистемы, поддерживая разработку облегченного ИИ и совместно разрабатывая инструменты, отражающие различные контексты и ограничения.

[Построение] Универсального доступа и цифровых прав

Тема

[GDC 1, 2, 3, 4](#) - [WSIS C2, C3, C4, C7, C8, C10](#) - [SDG 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 16](#): права и свободы, всеобщий доступ и полноценное подключение, экономические вопросы и развитие

Разрывы и неравенство в полноценном цифровом доступе создают серьезные проблемы для сообществ по всему миру. Преодолеть это цифровое неравенство невозможно без признания важнейшей связи между всеобщим доступом и правами человека: инклюзивное, открытое, устойчивое, справедливое, безопасное и защищенное цифровое будущее возможно только при соблюдении прав человека как в реальной жизни, так и в Интернете.

Лиллестремские послания ФУИ

Права человека и цифровой вред

- Необходимо усилить защиту цифровых прав и обеспечить ответственность за цифровой вред, включая все формы государственной и негосударственной цифровой слежки и нарушения конфиденциальности данных. Для обеспечения ответственности необходимы действия с участием многих заинтересованных сторон и более строгое национальное законодательство, направленное на пресечение неправомерного использования шпионского ПО и защиту гражданского общества.
- Заинтересованные стороны должны выступать за политическую приверженность обеспечению прогрессивного толкования международного права, защищающего отдельных лиц и сообщества от нарушений прав человека в цифровом пространстве. Правоведы и практикующие юристы должны объединить свой опыт для согласования принципов прав человека и международного права, чтобы гарантировать их соблюдение в цифровой деятельности и киберпространстве.
- Необходимы прозрачность и реформа национальных законов о слежке, включая судебный надзор, публичную отчетность и запреты на бесконтрольное вмешательство государства. Необходима поддержка жертв и гражданского общества посредством юридической помощи, судебной экспертизы устройств и трансграничной солидарности для борьбы со злоупотреблениями шпионским ПО и обеспечения возмещения ущерба. Положения о цифровых правах должны быть равными для всех.
- Успешная цифровая политика учитывает различные мнения при ее разработке. Технологические компании, правительства и регулирующие органы должны инвестировать в адекватные механизмы гарантий и подотчетности, учитывающие растущее цифровое неравенство в сообществах Глобального Большинства. Необходимо усилить влияние Глобального Юга в глобальных рамках, чтобы гарантировать, что политика учитывает региональные реалии, а не только приоритеты Севера.
- Нарушения прав человека могут происходить как в результате действий, так и бездействия и неспособности предотвратить противоправные действия. Как государства, так и компании несут ответственность, но границы между государственной и корпоративной

ответственностью в настоящее время размыты. Работа по решению этой проблемы уже ведется, но требует дальнейшего развития.

- Руководящие принципы ООН четко определяют обязанности по обеспечению должной осмотрительности в отношении прав человека, но корпоративная подотчетность должна стать платформенной подотчетностью путем создания метода применения, который отражает значение должной осмотрительности в отношении прав человека в цифровом контексте.
- Цифровые угрозы затрагивают каждого. Однако некоторые группы населения гораздо более уязвимы, поскольку реальные модели неравенства и угнетения воспроизводятся и усугубляются в цифровом пространстве. Женщины и девочки относятся к числу наиболее пострадавших групп с более высокими показателями запугивания или угроз насилия в Интернете, особенно после участия в активистской деятельности или защите прав человека.
- Важно учитывать интересы людей и сообществ, наиболее подверженных риску цифрового вреда и исключения в процессах цифрового управления для обеспечения того, чтобы они оставались основанными на правах человека, многосторонними, транспарентными и демократическими. Цифровые технологии должны служить правам человека и общественному благу, а не ставить прибыль немногих выше благополучия всех.

Этический ИИ

- Внедрение этических принципов ИИ имеет первостепенное значение. При их разработке следует учитывать множество аспектов, включая конфиденциальность и личную информацию, информированное согласие, предвзятость и справедливость, интеграцию человеческого контроля, постоянное совершенствование, программирование с соблюдением этических норм и поддержку решений, инициированных обществом/локальными организациями.
- Без соблюдения этических норм разработка, внедрение и развертывание моделей ИИ может привести к появлению технологии, которая распространяет дезинформацию и вредные стереотипы, не обеспечивает проверку фактов в режиме реального времени, нарушает этические принципы и принципы конфиденциальности, действует с ограниченным пониманием сложных человеческих эмоций и способствует предвзятости и дискриминации.
- Необходимо интегрировать осведомленность о психическом здоровье и самоубийстве в политические дискуссии, руководящие принципы и стандарты развития Интернета и ИИ. Заинтересованные стороны должны сотрудничать для содействия созданию ориентированных на общество рамок, в которых пользователю отдается приоритет контроля над персональными данными и информацией о психическом здоровье.

Всеобщий доступ

- Цифровая связь — это не просто доступ к Интернету; она является основой инклюзивности. Разрывы возникают из-за сочетания инфраструктурных, экономических, политических и социально-культурных барьеров. В развивающихся регионах существует глубокое цифровое неравенство, при этом новые технологии часто усугубляют офлайн-

разрыв. Хотя экономики спешат реагировать на новые и развивающиеся технологии, сохраняются стойкие проблемы с подключением и всеобщим доступом.

- Цифровая инклюзия требует подхода, основанного на правах человека и охватывающего все общество, включая гибкое построение цифровых систем, адаптированных к национальным или региональным потребностям. Ни одна организация не может преодолеть цифровой разрыв в одиночку: правительства, частный сектор, НПО и сообщества должны работать вместе для достижения долгосрочного эффекта, достижимого посредством инклюзивной политики и государственно-частного партнерства. Усилия партнеров из числа многих заинтересованных сторон по поддержке, стимулированию, продвижению и оценке полноценного доступа должны быть постоянными.
- Для большой группы людей, не имеющих доступа к Интернету и проживающих в районах с мобильной связью, цифровое неравенство уже не ограничивается инфраструктурой. Вместо этого, основными препятствиями становятся доступность (в особенности стоимость устройств), цифровая грамотность и навыки эффективного использования. Для удовлетворения этих потребностей требуется комплексный подход, включающий инвестиции в инфраструктуру, доступность, цифровую грамотность и взаимодействие с местными сообществами.
- Необходимо обеспечить людям доступ к полезным и значимым услугам на их родных языках. Интернет и связанные с ним технологии могут стать мощными инструментами для сохранения и использования языков коренных народов, находящихся под угрозой исчезновения. Преподаватели, исследователи и отраслевые эксперты могут скачивать открытые исходные коды с целью содействия и преумножения вклада в возрождение этих языков. Сотрудничество с частным сектором и использование местных языков повысят эффективность программ цифровой грамотности.
- Заинтересованным сторонам следует разрабатывать и поддерживать масштабируемые решения, такие как сети сообщества и инициативы по развитию общественного Wi-Fi, адаптированные к уникальным потребностям регионов с недостаточным уровнем обслуживания. Также необходимо субсидировать приобретение цифровых устройств и подключение к Интернету для маргинализированных групп, а также развивать местный потенциал на местных языках. В рамках межсессионных мероприятий ФУИ разработал инструменты для стимулирования тиражирования, масштабирования и локализации успешных значимых проектов.
- Разнообразная экосистема провайдеров крайне важна для обеспечения доступа на завершающем этапе доставки услуг, так называемой «последней миле» («last mile»). Традиционная модель, основанная исключительно на крупных операторах мобильной связи, недостаточна для охвата маргинализированных сообществ. К ним относятся сети сообщества, местные библиотеки, почтовые отделения и другие посредники, которые могут предложить значимые в культурном отношении, приемлемые решения. Нормативно-правовая база должна поощрять это разнообразие, а не создавать барьеры, которые благоприятствуют только крупным традиционным операторам.

Цифровая общественная инфраструктура

- Все регионы стремятся к созданию инклюзивной, устойчивой и ориентированной на человека цифровой общественной инфраструктуры (DPI). Подход к управлению DPI, основанный на принципах общего пользования, может объединить эти усилия, не делая их

однородными, уважая местную ответственность и обеспечивая глобальную координацию. Более того, управление может быть «встроено в код». Системы DPI должны быть структурированы таким образом, чтобы с самого начала отражать такие принципы, как подотчетность, конфиденциальность и равенство.

- Политика должна быть направлена на содействие равноправному и безопасному доступу к цифровым технологиям. Она должна обеспечивать приоритет прав и потребностей традиционно маргинализированных и угнетенных групп. Для поддержки разработки и внедрения инклюзивных цифровых решений крайне важно использовать различные формы финансирования и формировать действия спонсоров и финансирующих организаций.

[Построение] Цифрового сотрудничества

Тема

[GDC 3, 4, 5](#) - [WSIS C1, C2, C3, C4, C6, C10, C11](#) - [SDG 9, 10, 11, 16](#); *Цифровое сотрудничество, Новые технологии и инновации, Искусственный интеллект, Устойчивое управление с участием многих заинтересованных сторон*

2025 год является поворотным в продолжающихся усилиях с участием многих заинтересованных сторон по совершенствованию и развитию управления и координации в нашем цифровом мире. Форум по управлению Интернетом (ФУИ) служит ключевой платформой для этих усилий, взаимодействуя с широким кругом заинтересованных сторон и процессов, включая обзор ВВУИО+20 (WSIS+20 review), недавно принятый Глобальный цифровой договор и продолжающиеся глобальные диалоги по управлению ИИ, для решения широкого и растущего спектра проблем.

Лиллестремские послания ФУИ

- Растет риск возникновения цифрового неравенства, особенно в развивающихся странах, поскольку новые технологии, такие как искусственный интеллект, развиваются очень быстро. Высокие затраты на внедрение и ограниченные цифровые навыки не позволяют многим сообществам, особенно в странах Глобального Юга, в полной мере воспользоваться преимуществами цифрового прогресса.
- Крайне важно расширить участие Глобального Юга и гражданского общества в глобальных цифровых диалогах. Важно усилить взаимодействие вокруг общих целей, а также понимание местных потребностей и реалий.
- Интернет не бесхозен, и растущая концентрация власти и растущая зависимость от крупных технологических компаний вызывают серьезную обеспокоенность относительно способности обществ поддерживать здоровые информационные пространства, свободу слова и доступ к информации. Чтобы гарантировать, что информационные технологии служат демократическим и этическим ценностям, а также поддерживать устойчивость открытых информационных обществ, может потребоваться переход от дерегулирования, невмешательства и корпоративной консолидации к ответственному коллективному управлению и регулированию, ставя во главу угла прозрачность и подотчетность.
- Необходимо изучить устойчивые бизнес-модели для обеспечения широкого доступа. Необходимо укрепить или создать международные правовые или институциональные механизмы, чтобы предотвратить непропорциональное или нерегулируемое влияние частных провайдеров спутникового широкополосного связи на доступ к Интернету и возможности подключения в иностранных юрисдикциях.
- Важно укреплять многостороннее сотрудничество между государствами и взаимодействие с участием различных заинтересованных сторон, чтобы гарантировать,

Лиллестремские послания ФУИ

что преимущества цифровой трансформации будут широко распространены, и никто не останется позади.

- Технические стандарты могут иметь существенные последствия для прав человека в реальном мире, влияя на доступ к критически важным услугам и повышая риск слежки или изоляции. Поэтому инклюзивность при установлении технических стандартов имеет решающее значение. Это требует механизмов поддержки и усилий по наращиванию потенциала для обеспечения полноценного участия различных сообществ, включая гражданское общество и специалистов, не являющихся инженерами, а также интеграции международных правозащитных норм на всех этапах разработки стандартов для обеспечения этических и инклюзивных результатов.
- ФУИ следует использовать как площадку для укрепления доверия и наращивания потенциала для дальнейшего обсуждения проблемы фрагментации Интернета, особенно учитывая нынешнее отсутствие координации между различными группами заинтересованных сторон в решении вопросов фрагментации. В условиях, когда глобальная цифровая среда сталкивается с растущей территориализацией, все более широким использованием подходов, основанных на суверенитете, и нормализации контроля над сетями, крайне важно учитывать инклюзивный вклад всех заинтересованных групп.
- Необходимо содействовать разработке инклюзивных и инновационных моделей цифрового управления, устраняющих структурные барьеры, способствующие цифровому неравенству. Важно отдавать приоритет инвестициям в наращивание цифрового потенциала, особенно в регионах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами и развивающихся регионах, чтобы обеспечить равный доступ к новым технологиям.

ФУИ, Глобальный цифровой договор и ВВУИО

- Международному сообществу следует избегать дублирования или фрагментации мандатов в системе ООН. Важно использовать существующие платформы и площадки, такие как ФУИ, расширять возможности сотрудничества и прилагать дальнейшие усилия по вовлечению различных акторов для укрепления многосекторального диалога.
- В рамках ФУИ следует продолжать предпринимать усилия по усилению вовлеченности недостаточно обслуживаемых сообществ и заинтересованных сторон всех поколений, в том числе путем укрепления связей между национальными и региональными инициативами ФУИ и с ними.
- Для дальнейшего развития цифрового сотрудничества необходимо усилить обязательства и существующие механизмы, уделяя особое внимание Глобальному Югу и маргинализированным слоям населения.
- ВВУИО следует реформировать свою многостороннюю структуру для решения современных задач цифрового суверенитета, консолидации платформ и развития новых технологий. Для этого необходимо усиление механизмов институциональной подотчетности, расширения участия стран Глобального Юга, повышения региональной координации и расширения возможностей ФУИ.

- Существует общее понимание того, что Направления Действий ВВУИО были разработаны в широком и технологически нейтральном ключе, чтобы их можно было адаптировать и применять к постоянным технологическим инновациям. Основным пробелом в Системе ВВУИО и между его различными частями (такими как ФУИ и Форум ВВУИО) является отсутствие координации как в отношении процедурных аспектов, так и тем, обсуждаемых на каждом из этих форумов.
- Некоторые аспекты, над которыми необходимо работать для укрепления ФУИ, включают: (i) необходимость координации с другими площадками цифрового управления; (ii) переосмысление процедурных аспектов, включая работу МАГ, например, для создания прочных и постоянных институциональных знаний; (iii) получение более надежного финансирования; (iv) установление более длительного или постоянного мандата для возможности постоянного совершенствования; (v) совершенствование механизмов распространения результатов ФУИ с целью охвата большего числа людей и аудиторий, включая лиц, принимающих решения; (vi) усиление координации между глобальным управлением и местным и региональным управлением, например, более тесное взаимодействие с национальными и региональными инициативами.
- Необходимо создать механизмы интеграции и координации между Форумом ВВУИО и ФУИ, что будет способствовать достижению большей согласованности между Направлениями Действий ВВУИО и ЦУР.
- Платформы с участием многих заинтересованных сторон, такие как ФУИ, необходимо сохранять и укреплять. Все заинтересованные стороны, включая правительства, бизнес, техническое сообщество и гражданское общество, должны активно поддерживать ФУИ как глобальное общественное благо — как на политическом, так и на операционном уровне.
- ФУИ служит ценной глобальной платформой для трансграничного и межсекторального сотрудничества. Он помогает как малым, так и крупным странам влиять на облик цифрового будущего, охватывающего разные поколения, отрасли и интересы.
- Предстоящий обзор ВВУИО+20 предоставляет важнейшую возможность переосмыслить структуры глобального управления и более эффективно интегрировать правовые и технические подходы. Он побуждает задуматься о том, насколько далеко продвинулись процессы с участием многих заинтересованных сторон и где можно усилить соответствие международному праву.
- «Широкое» определение управления Интернетом, сформулированное Рабочей группой по управлению Интернетом (WGIG) и принятое в Тунисе, по-прежнему актуально, несмотря на технологические изменения и новые проблемы, возникшие за последние двадцать лет. WGIG продемонстрировала ценность и жизнеспособность реального процесса принятия решений с участием многих заинтересованных сторон в контексте ООН. Ее модель может быть использована для решения других проблемных областей, в которых правительства не уверены или находятся в тупике, и требуется новый подход, например, в области управления данными и ИИ.
- Обзор ВВУИО должен способствовать реальному взаимодействию с участием многих заинтересованных сторон, в том числе между заинтересованными сторонами и правительствами, и созданию более прочных механизмов с участием многих

заинтересованных сторон для последующих усилий по контролю и реализации в будущем.

- Необходимо сохранить ФУИ как площадку для эффективного обсуждения вопросов управления технической составляющей Интернета, одновременно создавая пространство для взаимодействия с участием многих заинтересованных сторон по возникающим проблемам цифрового управления.

Глобальное сотрудничество в области ИИ

- Многостороннее и межсекторальное сотрудничество жизненно важно для обеспечения вклада ИИ в достижение Целей устойчивого развития (ЦУР). Управление ИИ должно базироваться на правах человека. Системы ИИ должны поддерживать устойчивое развитие, содействовать гендерному равенству и отражать культурное разнообразие.
- Инклюзивные подходы с участием многих заинтересованных сторон к управлению ИИ должны включать гражданское общество, независимых экспертов и недостаточно представленные сообщества, чтобы гарантировать, что модели управления не будут находиться под влиянием авторитарных или исключительно коммерческих интересов.
- Местные экосистемы ИИ будут играть ключевую роль в расширении возможностей различных сообществ формировать будущее технологий. Глобальные усилия должны отдавать приоритет развитию ИИ на местных языках и созданию культурно значимых наборов данных, чтобы дать возможность недостаточно представленным сообществам участвовать в формировании международных структур управления ИИ.
- Необходимо укреплять партнерства с участием многих заинтересованных сторон для совершенствования цифровых навыков и разработки надежных систем ИИ, способствуя тем самым инклюзивному внедрению в различных глобальных контекстах.